

《人防工程平时使用安全管理规范》

标准编制说明

标准起草组

二〇二二年八月

一、任务来源

本标准项目来源于大连市市场监督管理局关于征集 2022 年大连市地方标准制修订计划项目建议的函（大市监函〔2022〕4 号），立项编号 2022016。由大连市人民防空办公室提出并归口。标准由大连天籁安全风险管理技术有限公司、大连安全科学研究院和大连标准化研究院有限公司共同起草。

二、制定标准的必要性和意义

目前，大连市在用人防工程有 600 余所，这些早期人防工程，在战时保障人民防空、平时服务经济建设方面，发挥了重要作用。但由于这些工程，多数与商业建筑、民用住宅建筑共用，主要开发为仓储库、地下停车场、商超经营场所，个别人防工程时间较早，结构和地理位置特殊，商业化用途过程中，是否存在人防工程挪作他用、私搭乱建、工程内是否存在电气设备及电气线路安全隐患，消防与安全设备设施不健全，使用单位对人防工程管理过程中是否存在管理漏洞，如何妥善解决这些安全生产和职业健康方面问题，已成为安全、高效的使用人民防空工程的前提。

编制大连市地方标准《人防工程平时使用安全管理规范》，旨在保障大连市人防工程在日常使用安全，指导人防工程主管部门安全监督及使用管理单位在人防工程使用过程中的安全行为和安全管理责任得到充分的落实和履行。

通过本标准的制定与实施，可指导大连市人防工程使用单位规范日常安全标准化建设，全面辨识在用人防工程日常使用过程中面临的风险，消除人防工程使用过程中存在的事故隐患，有效控制安全风险。

三、标准的编写原则

本标准在编制过程中，主要遵循了科学性、适用性、规范性的原则。

1、科学性。根据《中华人民共和国标准化法》相关法律法规，主要参照了国家标准 GB/T 17216《人防工程平时使用环境卫生要求》、GB 50016《建筑设计防火规范》、GB 50222《建筑内部装修设计防火规范》、DG/TJ 08-2280《人防工程安全使用技术标准》等相关国家标准及北京、上海等相关文件，确定了标准条款。

2、适用性。标准内容经过起草编制小组反复讨论，语言表达力求准确、精

炼，条理清晰，便于实施，适用性强。

3、规范性。标准格式按照 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》编写。

四、标准编制过程

2022年3月，在大连市人民防空办公室指导下，成立《人防工程平时使用安全管理规范》标准起草小组，大连天籁安全风险管理技术有限公司为该标准的主要起草单位。

筹备阶段——2022年3月，大连天籁安全风险管理技术有限公司接到任务后，收集基础资料，制定工作方案。

调研阶段——2022年3-4月，收集国家有关安全生产法律法规标准国内外相关理论及标准的研究；通过现场调研、访谈及对历年来大连市现有人防工程的日常安全隐患排查报告的隐患数据分类、整理、综合分析的基础上，结合对新建人防工程建设项目安全验收评价阶段和现有人防工程安全现状评价的普遍存在的安全隐患情况性总结，全面启动了本地方标准起草工作。同时借鉴北京、上海等省市标准及相关工作的先进经验，分析标准需求、确定标准框架。

研制阶段——2022年4-7月，编写标准草案稿。以现行文件为依据，根据前期调研及实际工作情况，初步制定《人防工程平时使用安全管理规范》标准框架，进行标准编写，起草组成员多次集中讨论。此后，大连市人民防空办公室、大连天籁安全风险管理技术有限公司、大连安全科学研究院、大连标准化研究院有限公司相关起草人员，又对标准主要内容及各部分进行了深入分析和反复论证，经起草组成员反复修改和研讨后，形成标准草案稿。

征求意见阶段——2022年8月，经过标准起草组多次讨论和修改形成标准征求意见稿，在大连市市场监督管理局、大连市人民防空办公室官网及大连标准化公共服务平台公开征求意见。

送审——2021年9月，对反馈意见进行分析和讨论，修改标准文本及编制说明，形成标准送审稿。

五、主要起草人员

标准起草小组成员一览表(排序不分先后)

姓名	性别	职务/职称	单位	任务分工
李云帆	男	高 工	大连天籁安全风险管理技术有限公司	项目负责人，条款起草
贺南南	男	注册安全工程师	大连天籁安全风险管理技术有限公司	现场调研
朱 帆	男	二级安全评价师	大连天籁安全风险管理技术有限公司	现场调研
韩立祺	男	注册安全工程师	大连天籁安全风险管理技术有限公司	资料搜集整理
邓 玉	男	注册安全工程师	大连天籁安全风险管理技术有限公司	隐患数据分析
程 名	男	二级安全评价师	大连天籁安全风险管理技术有限公司	标准具体条款起草
孙富元	男	三级安全评价师	大连天籁安全风险管理技术有限公司	标准具体条款起草
李开斌	男	注册安全工程师	大连天籁安全风险管理技术有限公司	文字校对
于 辉	女	注册安全工程师	大连天籁安全风险管理技术有限公司	资料整理
吴连克	男	安全工程师	大连安全科学研究院	技术审核
王细凤	女	教授级高工	大连标准化研究院有限公司	标准评审组织
杨捷			大连标准化研究院有限公司	标准起草

六、标准主要内容

1、范围

本标准主要规定了大连市在用人防工程日常安全使用的术语和定义、基本规定、民用及商业用途人防工程的消防、环境、用电设备与安全设备设施配备等内容，共计 7 章，合计 86 小项具体条款。

本文件适用于大连所辖区域内在用的公共人防工程和单位人防工程的商业化用途时，应设置和采取的必要安全技术措施和防护设施。

2、规范性引用文件

列出了该标准的规范性引用文件。

3、术语和定义

收录了对“人防工程”“人民防空地下室”“防护单元”“疏散出口”“疏散走道”“有限空间”“有限空间作业”的定义。

4、一般规定

本节就大连市在用人防工程安全使用的资质、规定使用的用途、既有设施维护等内容进行了总体要求。

5、使用安全要求

本节提出了对人防工程日常使用过程中的环境卫生、消防设施设置、安全疏散、用电安全、装饰装修与改造、防汛、特殊用途（仓储作业、数据中心、停车场及车库）的要求。

6、应急预案、演练及处置

应急预案

使用方应针对可能发生的火灾、拥挤踩踏、触电、有限空间中毒和窒息、热力管线泄漏、雨水倒灌等突发事件制定应急预案。

应急演练

定期组织救援演练，每半年至少 1 次。负责安全管理的人员应熟悉应急预案的全部内容，具备应急指挥能力，熟悉安全出入口和疏散通道的位置，掌握本岗位的应急职责。

使用方应对应急预案演练效果进行评估。根据评估结果，修订、完善应急预案，改进应急管理工作，保存完整的记录。

应急处置

发生火灾时，应立即按照灭火和应急疏散预案启动应急程序，务必做到及时报警，迅速扑灭火灾，及时疏散人员。

7、日常安全管理

本节对人防工程的使用单位日常消防管理及其他特殊管理，提出来规范和相关注意事项。

七、主要试验（或验证）的分析报告、相关技术和经济影响论证、预期的社会效益

标准的制定，可规范大连市在用人防工程安全管理标准化进程，降低人防工

程安全使用面临风险，提高人防工程使用单位和单位的安全生产管理水平，促进全社会安全、有序的发展。

八、制定标准的原则和依据及与有关的现行法律、法规标准的关系

本标准的制定遵循开放、透明、公平的原则，所制定的条款，不低于强制性国家标准的相关技术要求。

本标准制定过程中参考了《中华人民共和国安全生产法》《大连市安全生产12条禁令》《人民防空工程设计防火规范》《工贸企业有限空间作业安全管理与监督暂行规定》《汽车库、修车库、停车场设计防火规范》等法规、标准，部分条款直接引用大连市地方标准《平战结合早期人防坑道安全使用规范》中的内容。

本标准符合现行法律、法规、标准的要求。

九、重大意见分歧的处理结果和依据

本标准起草和编制过程中，征求了大连市人民防空办公室等相关单位意见，同意该标准的内容及条款。

十、提出标准实施的建议

建议《人防工程平时使用安全管理规范》编写标准作为大连市地方推荐性标准发布实施。

为了《人防工程平时使用安全管理规范》的有效贯彻和执行，建议大连市人民防空工程行业主管部门和使用管理单位，加强安全监督和使用单位安全管理人员的培训，通过外部宣讲培训，自主学习，定期考核等方式，达到对本标准全面了解和必要关键条款的掌握。

十一、其他应予说明的事项

本标准所指的人防工程，包含大连市在用的早期掘开式工程、地下工程、地道工程及早期坑道工程，故部分内容直接引用大连市地方标准《平战结合早期人防坑道安全使用规范》中的条款内容及要求。